

## **РЕЗОЛЮЦИЯ**

### **областного совещания работников образования «Задачи региональных систем образования в связи с вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**

Одобрена участниками областного совещания 21 августа 2013 года

Участники областного совещания работников образования «Задачи региональных систем образования в связи с вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» - представители педагогической, родительской общественности, Правительства Саратовской области, депутатов Саратовской областной Думы, Общественной палаты Саратовской области, администраций муниципальных районов (городских округов) области, общественных организаций, руководители органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных учреждений, обсудили вопросы, связанные с задачами региональной системы образования в связи с вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», и отмечают следующее.

1. Для реализации полномочий органов государственной власти Саратовской области:

развитие региональной системы образования обеспечивается в рамках: долгосрочной областной целевой программы «Развитие образования в Саратовской области» на 2013 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 7 сентября 2012 года № 545-П;

регионального плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (постановление Правительства области от 30 апреля 2013 года № 219-П);

действуют законы области:

от 2 июля 2008 г. № 175-ЗСО «Об оплате труда работников государственных общеобразовательных учреждений Саратовской области и о внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области»;

от 31 октября 2008 г. № 262-ЗСО «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области»;

от 24 декабря 2008 г. № 352-ЗСО «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»;

от 3 декабря 2009 года № 203-ЗСО «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»;

от 6 декабря 2012 года № 175-ЗСО «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ и о признании утратившими силу отдельных положений Закона Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2012 год»;

от 31 мая 2012 года № 73-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению субсидии имеющим государственную аккредитацию негосударственным общеобразовательным учреждениям на реализацию основных общеобразовательных программ»;

от 31 мая 2012 года № 79-ЗСО «О нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности негосударственных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ».

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 25 марта 2013 г. № 35-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании» в целях приведения в соответствие с вновь принятым федеральным законом. Однако, многочисленные изменения и дополнения, вносимые в указанный закон с 1999 года, требуют принятия Закона Саратовской области «Об образовании» в новой редакции.

Необходимо также законодательное закрепление полномочий органа государственной власти Саратовской области по вопросам обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, финансового обеспечения получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Саратовской области от 25 июля 2013 г. № 362-П необходима разработка Государственной программы «Развитие образования в Саратовской области до 2020 года».

2. В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» значимые изменения произошли не только в отношении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, но и органов местного самоуправления в сфере образования. В связи с этим требуется существенная переработка действующих муниципальных правовых актов по вопросам образования.

Необходимо также привести в соответствие с федеральным и региональным законодательством локальные акты образовательных организаций с учётом предоставленных им полномочий.

Данная работа проводится в соответствии с рекомендациями, подготовленными министерством образования области для руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и руководителей образовательных учреждений, по изменению нормативной правовой базы в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (письмо от 28 июня 2013 года № 01-26/3858).

До 1 января 2016 года должны быть приняты меры по приведению наименований и уставов образовательных учреждений в соответствие с требованиями ст. 25, 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; переоформлению лицензий на осуществление образовательной деятельности, свидетельств о государственной аккредитации, выданных образовательным учреждениям до 1 сентября 2013 г. по реализуемым ими основным образовательным программам, на срок действия имеющихся документов. Для решения указанных задач на муниципальном уровне целесообразно принять соответствующие планы действий на 2014-2015 годы.

3. В целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в области принимаются меры по развитию сети дошкольных образовательных организаций.

За 2005-2012 годы за счет реконструкции и строительства дошкольных учреждений введено 13,5 тыс. дополнительных мест, в том числе за счет средств частных инвесторов – 597 мест (с 2012 года реализуются 11 инвестиционных проектов).

Мероприятия по развитию сети дошкольных учреждений в 2013 году в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие образования в Саратовской области» на 2013-2015 годы предусматривают ввод 4454 дополнительных мест, в том числе 1140 мест за счет средств частных инвесторов. За счет средств субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации дошкольного образования (1013,8 млн. руб.) и бюджетного кредита на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений (303,975 млн. руб.) будет введено еще 2467 дополнительных мест.

Развиваются альтернативные формы дошкольного образования (рост на 29 % к уровню 2012 года): 124 структурных подразделения в учреждениях общего образования; 9 семейных групп; 8 частных детских садов, 2 негосударственные прогимназии, «Детский центр «Кораблик» (гг. Энгельс, Саратов), Саратовская дошкольная Академия «Топ-Топ»; индивидуальные предприниматели (присмотр и уход, дополнительное образование).

Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, составляет 20% на первого ребенка, 50% - за второго и 75% - за третьего ребенка. Порядок обращения за компенсацией и ее выплаты установлен постановлением Правительства Саратовской области от 7 марта 2007 г. № 104-П.

В 2012 году дошкольные учреждения Саратовской области перешли на новые образовательные программы, соответствующие федеральным государственным требованиям к образовательным программам.

Однако внедрение федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования потребует создания специальных условий для детей. В настоящее время оснащение дошкольных учреждений современным оборудованием реализуется в рамках участия в мероприятиях федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы (оснащаются вновь созданные места). Основная роль в реализации федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования отводится педагогам, владеющим современными способами обучения, создания благоприятной среды в детском саду. В связи с этим необходимо принять меры по подготовке и переподготовке педагогов дошкольного образования.

4. Особенность модернизации системы общего образования Саратовской области – создание и развитие инновационных институтов: новая система оплаты труда (формульная методика), нормативное подушевое финансирование, региональная система оценки качества образования, государственно-общественное управление образованием.

Участие в 2011-2013 годах в реализации проекта модернизации региональных систем общего образования помимо развития указанных институтов позволило продолжить создание базовых условий для внедрения федеральных государственных образовательных стандартов.

Доля школьников, обучающихся в современных условиях, возросла до 77%.

Доля школьников, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, возросла до 27,4%.

Удельный вес базовых школ, ресурсных центров, общеобразовательных учреждений, реализующих образовательные

программы повышенного уровня, возрос до 46% в общем количестве общеобразовательных учреждений.

В 100% районов области действуют ресурсные центры по пропаганде здорового образа жизни. В 67 % районов - межшкольные муниципальные центры информационных технологий. В 48% районов – центры дистанционного обучения детей-инвалидов. В 31% районов - межмуниципальные ресурсные центры повышения квалификации.

Улучшение условий реализации общеобразовательных программ приводит к повышению результатов их реализации.

По итогам единого государственного экзамена среди выпускников общеобразовательных учреждений 2013 года по сравнению с 2012 годом средний балл возрос по всем общеобразовательным предметам (за исключением географии).

В 2013/2014 учебном году необходимо обеспечить обучение по федеральному государственному стандарту начального общего образования не менее 81% обучающихся на ступени начального общего образования; по федеральному государственному стандарту основного общего образования – не менее 15% обучающихся на ступени основного общего образования; продолжить подготовку к переходу на федеральный государственный стандарт среднего общего образования.

В процессе модернизации системы общего образования важнейшее значение приобретают вопросы формирования личности ребенка, его характера, нравственных черт, образовательного, развивающего потенциала, стремления к сохранению здоровья. В связи с этим отмечается актуальность и необходимость реализации обсуждаемых сегодня педагогической общественностью проектов Концепции по развитию математического образования, Концепции Всероссийского физкультурного спортивного комплекса, Историко-культурного стандарта, подготовленных в связи с поручениями Президента Российской Федерации.

5. Модернизацию системы довузовского профессионального образования области характеризует следующее.

Формируются многоуровневые образовательные комплексы начального и среднего профессионального образования в статусе техникумов, которые ведут подготовку как рабочих кадров, так и специалистов среднего звена. Их доля в общем числе учреждений среднего профессионального образования возросла с 5 до 38 %. Создан современный центр по подготовке кадров для энергетики, машиностроения, химической промышленности и строительства в ГБОУ СО СПО «Поволжском колледж технологий и менеджмента» в г. Балаково.

Доля образовательных программ, сформированных с участием работодателей, увеличилась до 100%. В учреждениях довузовского профессионального образования завершена работа по переходу на образовательные программы профессионального образования,

разработанные в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

Внедряются современные технологии управления системой профессионального образования: программный комплекс прогнозного моделирования потребностей экономики Саратовской области в квалифицированных кадрах на основе макроэкономических методик анализа стратегии развития региона; система электронного мониторинга показателей деятельности учреждений начального и среднего профессионального образования «Электронный ССУЗ».

Введена конкурсная процедура установления контрольных цифр приема имеющим государственную аккредитацию образовательным учреждениям среднего профессионального образования (постановление Правительства Саратовской области от 17 декабря 2012 г. № 740-П).

Положение о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки учащихся областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования и студентов областных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования утверждено постановлением Правительства Саратовской области от 7 апреля 2008 г. № 146-П.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» начальное профессиональное образование приравнивается к среднему профессиональному образованию по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), среднее профессиональное образование – к среднему профессиональному образованию по программам подготовки специалистов среднего звена.

Соответственно изменится тип учреждений довузовского профессионального образования: образовательные учреждения начального и образовательные учреждения среднего профессионального образования должны быть переименованы в профессиональные образовательные учреждения.

б. Законодательные меры социальной поддержки педагогов включают: выплату единовременного денежного пособия за счет средств областного бюджета в размере 50 тыс. рублей выпускникам учреждений среднего и высшего профессионального образования, прибывшим на работу в образовательные учреждения, расположенные в сельской местности (закон Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 33-ЗСО);

социальную поддержку молодому специалисту (получение единовременной денежной выплаты за первый год работы - 40000 рублей, за второй год работы - 35000 рублей, за третий год работы - 30000 рублей) (закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 96-ЗСО);

социальную поддержку за счет средств областного бюджета на приобретение (строительство) жилых помещений с привлечением заемных средств в форме предоставления социальной выплаты на осуществление

первоначального взноса при получении ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилого помещения и социальной выплаты на частичное возмещение в течение 10 лет расходов на оплату процентов по ипотечному займу (кредиту) после получения ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилого помещения (законы Саратовской области от 31 мая 2011 года № 54-ЗСО, от 25 ноября 2011 года № 168-ЗСО);

меры, направленные на улучшение жилищных условий путем участия в жилищно-строительных кооперативах (закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 88-ЗСО);

компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, в том числе педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) (законы Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 175-ЗСО, от 26 ноября 2009 года № 180-ЗСО).

Внедрены новые модели повышения квалификации и аттестации работников образования.

Бюджетной политикой Правительства Саратовской области обеспечен рост среднемесячной заработной платы педагогических работников учреждений общего образования, дополнительного образования детей, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования в соответствии с уровнем среднемесячной заработной платы по экономике области.

Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных учреждений возросла на 25% к уровню 2012 года, однако, по итогам первого полугодия 2013 года составляет 90,4% к средней заработной плате работников общего образования области.

7. В соответствии с Законом Саратовской области «Об образовании» от 28 апреля 2005 года № 33-ЗСО меры социальной поддержки в период получения образования предоставляются:

- детям из малоимущих семей;
- детям из многодетных семей;
- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством);
- детям-инвалидам;
- детям из семей, находящихся в социально опасном положении;
- детям с ограниченными возможностями здоровья, находящимся в специальных (коррекционных) образовательных организациях (группах).

\*\*\*

В целях обеспечения развития региональной системы образования в связи с вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предлагается.

1. Министерству образования области:

1.1. Обеспечить подготовку:

до 1 сентября 2013 года:

Закона Саратовской области «Об образовании» в новой редакции;  
проекта постановления Правительства области, устанавливающего порядок признания организаций региональными инновационными площадками;

проекта распоряжения Правительства области о переименовании областных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

приказа министерства образования области, устанавливающего средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях;

в III квартале 2013 года:

проектов законов Саратовской области, направленных на осуществление полномочий органа государственной власти Саратовской области по вопросам обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, финансового обеспечения получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях;

Государственной программы «Развитие образования в Саратовской области до 2020 года».

1.2. Обеспечить подготовку консолидированного бюджета области по отрасли «Образование» на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов с учетом Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

1.3. Принять меры по достижению целевых показателей заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, установленных на 2013 год региональным планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2018 годы».

2. Министерству образования области совместно с министерством по делам территориальных образований области до 1 сентября 2013 года подготовить и направить в органы местного самоуправления предложения о внесении изменений в правовые акты, устанавливающие критерии и показатели эффективности и результативности деятельности руководителей образовательных учреждений.

3. Министерству образования области, государственному автономному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Саратовский институт повышения квалификации и переподготовки



работников образования», государственному бюджетному учреждению Саратовской области «Региональный центр оценки качества образования» во взаимодействии с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организовать проведение мониторинга региональной системы образования в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 августа 2013 года № 662.

4. Министерству молодежной политики, спорта и туризма области совместно с министерством образования области, министерством здравоохранения области до 1 ноября 2013 года сформировать межведомственную комиссию, координирующую деятельность по созданию условий для апробации на территории Саратовской области Всероссийского физкультурного спортивного комплекса.

5. Министерству образования области, государственному автономному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Саратовский институт повышения квалификации и переподготовки работников образования» во взаимодействии с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обеспечить в 2013/2014 году:

5.1. Реализацию федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования в 1-4 классах, основного общего образования - в 5-6 классах общеобразовательных учреждений области.

5.2. Подготовку к введению:

федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования;

Концепции по развитию математического образования;

Историко-культурного стандарта.

6. Государственному автономному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Саратовский институт повышения квалификации и переподготовки работников образования»:

6.1. Принять меры по совершенствованию системы повышения квалификации работников образования, исходя из требований Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части повышения квалификации 1 раз в 3 года.

6.2. Организовать работу постоянно действующего семинара по вопросам реализации Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

6.3. Продолжить работу федеральных стажировочных площадок «Распространение в субъектах Российской Федерации моделей формирования культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся»; «Распространение организационно-правовых моделей межведомственного взаимодействия образовательных учреждений с органами государственной и муниципальной власти, общественными

организациями и другими институтами гражданского общества по профилактике социального сиротства, в том числе вторичного (подготовка кандидатов в замещающие родители, сопровождение замещающих семей)».

7. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

7.1. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» до 1 сентября 2013 года принять меры по обеспечению комплектования школьных библиотек учебной литературой, в том числе учебниками в необходимом количестве.

7.2. В III квартале 2013 года:

обеспечить приведение в соответствие с федеральным и региональным законодательством действующие муниципальные правовые акты по вопросам образования и локальные акты образовательных организаций;

принять планы действий на 2014-2015 годы, направленные на поэтапное решение задач:

по приведению наименований и уставов образовательных учреждений в соответствие с требованиями ст. 25, 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

переоформлению лицензий на осуществление образовательной деятельности;

переоформлению свидетельств о государственной аккредитации, выданных образовательным учреждениям до 1 сентября 2013 г. по реализуемым ими основным образовательным программам, на срок действия имеющихся документов.

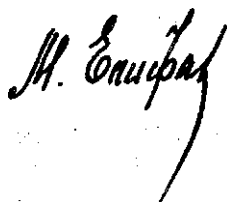
7.3. В соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ от 14 июня 2013 г. № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией» обеспечить подготовку и публикацию в сети Интернет ежегодного отчета о деятельности:

дошкольных и общеобразовательных организаций – до 1 сентября,

прочих образовательных организаций – до 20 апреля.

8. Обратить внимание руководителей общеобразовательных учреждений на рационализацию труда учителя, устранение случаев дополнительной нагрузки учителя деятельностью, не входящей в его функциональные обязанности.

**Министр образования  
Саратовской области**



**М.А. Епифанова**